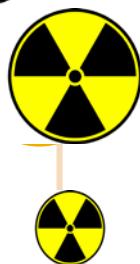
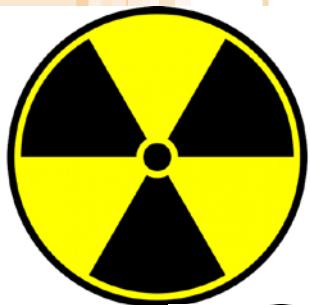




АНО «Институт консалтинга экологических проектов»,
Общественный совет ГК «Росатом»



ТРАНСГРАНИЧНОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ РАДИОАКТИВНЫХ ОТХОДОВ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ДРУГИЕ АСПЕКТЫ



*Вичканова Ольга Фёдоровна
директор эколого-биологического центра
КГАОУ ДО РМЦ, к.п.н.,
преподаватель факультета дополнительного
профессионального образования ФГБОУ ВО ТОГУ
г. Хабаровск*

ТРАНСГРАНИЧНОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ РАДИОАКТИВНЫХ ОТХОДОВ

перемещение отходов с территории, находящейся под юрисдикцией одного государства, на территорию (через территорию), находящейся под юрисдикцией другого государства, или в район, не находящийся под юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такое перемещение отходов затрагивает интересы не менее чем двух государств



НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ



Международные



Национальные

Регулируют:

- ✓ Хранение
- ✓ Транспортировку
- ✓ Уничтожение
- ✓ Классификацию
- ✓ Обращение с различными типами радиоактивных отходов
- ✓ Доступность информации



МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии
- Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации
- Конвенция по ядерной безопасности
- Объединённая конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами.



КОНВЕНЦИЯ О ПОМОЩИ В СЛУЧАЕ ЯДЕРНОЙ АВАРИИ ИЛИ РАДИАЦИОННОЙ АВАРИЙНОЙ СИТУАЦИИ

- Принята 26 сентября 1986года
- Конвенций посвящена организации сотрудничества государств - участников и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) «в целях содействия безотлагательному предоставлению помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации для сведения к минимуму их последствий и для защиты жизни, имущества и окружающей среды от воздействий радиоактивных выбросов»



- **Государство-участник**, нуждающийся в случае ядерной аварии или радиационной аварийной, ситуации в помощи, независимо от того, возникает она на его территории или нет, **может обратиться за помощью** к любому другому государству-участнику, непосредственно или через МАГАТЭ, а то, в свою очередь, "безотлагательно" даёт ответ
- **Помощь** может быть **возмездной или безвозмездной**: предоставление персонала, оборудования, медикаментов, временном переселении людей на территорию другого государства



КОНВЕНЦИЯ ОБ ОПЕРАТИВНОМ ОПОВЕЩЕНИИ О ЯДЕРНОЙ АВАРИИ

- Принята 26 сентября 1986года
- Конвенция предполагает **оповещение стран-участников в случае аварии** на ядерных реакторах, установках ядерного топливного цикла, установках по обращению с радиоактивными отходами, при перевозках и в процессе хранения ядерного топлива или радиоактивных отходов, при изготовлении, использовании, хранении, перевозке и использовании радиоизотопов государство-участник незамедлительно оповещает о произошедшем выбросе, который может оказать трансграничное воздействие, непосредственно или через МАГАТЭ, государства, которые подверглись или могут подвергнуться такому воздействию.



КОНВЕНЦИЯ ПО ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- Принята 17 июня 1994 года
- **Целями Конвенции являются:**
 - достижение высокого уровня ядерной безопасности в мире;
 - создание и поддержание на ядерных установках эффективных средств защиты от потенциальной радиационной опасности;
 - предотвращение аварий с радиологическими последствиями и компенсации таких последствий, если они все же наступили;
 - установление единых требований к ядерным установкам для стран, эксплуатирующих атомные электростанции.



Конвенция по ядерной безопасности

Конвенция - стимулирующий инструмент: не содержит санкций и положений о контроле, которые бы гарантировали выполнение обязательств сторонами

Страны-участники Конвенции обязаны предоставлять доклады об исполнении взятых на себя в соответствии с Конвенцией обязательств



ОБЪЕДИНЁННАЯ КОНВЕНЦИЯ О БЕЗОПАСНОСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТРАБОТАВШИМ ТОПЛИВОМ И О БЕЗОПАСНОСТИ ОБРАЩЕНИЯ С РАДИОАКТИВНЫМИ ОТХОДАМИ

- Принята 5 сентября 1997 года
- Целями Конвенции являются:
 - достижение и поддержание высокого уровня безопасности обращения с отработавшим топливом и с радиоактивным отходами во всем мире;
 - обеспечение соблюдения эффективных средств защиты от потенциальной опасности на всех стадиях работы с указанными объектами;
 - предотвращение аварий с радиологическими последствиями или соответственно смягчение их последствий, если это случилось.





ОБРАЩЕНИЕ С РАДИОАКТИВНЫМИ

Регулирует размещения установок для обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами, порядок их проектирования, сооружения, эксплуатации и захоронения

Устанавливает ответственность за безопасность обращения с объектами: она лежит на обладателе лицензии

ОБЪЕДИНЁННАЯ КОНВЕНЦИЯ О БЕЗОПАСНОСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТРАБОТАВШИМ ТОПЛИВОМ И О БЕЗОПАСНОСТИ ОБРАЩЕНИЯ С РАДИОАКТИВНЫМИ ОТХОДАМИ:

Определяет порядок лицензирования установок для обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами

Устанавливает общие правила для трансграничного перемещения радиоактивных отходов и отработавшего ядерного топлива

Запрещает перемещение отработавшего топлива и радиоактивных отходов южнее 60 градусов южной широты



БАЗЕЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О КОНТРОЛЕ ЗА ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПЕРЕВОЗКОЙ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ И ИХ УДАЛЕНИЕМ

- Принята 22 марта 1989 года
- **Целью** Базельской конвенции является установление строгого контроля за трансграничной перевозкой опасных и других отходов для защиты здоровья человека и окружающей среды от вредных последствий, которые могут явиться результатом образования и использования этих отходов.
- **Основные задачи** Базельской конвенции заключаются:
 - в сокращении трансграничного перемещения опасных и других отходов к минимуму в соответствии с требованиями их экологически обоснованного использования;
 - переработке и ликвидации опасных и другие отходов как можно ближе к источнику их образования экологически безопасным образом;
 - сведении к минимуму образование опасных и других отходов (как их количества, так и потенциальной опасности).



ОГРАНИЧЕНИЯ НА ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ ОПАСНЫХ И ДРУГИХ ОТХОДОВ

В Базельской конвенции предусмотрено, что:

- Стороны запрещают экспорт опасных отходов в любое государство, что является Стороной, которая использовала свое суверенное право на запрет импорта на свою территорию опасных и других отходов иностранного происхождения,
- Относительно отходов, которые не были конкретно запрещены импортирующей государством Стороны запрещают экспорт опасных и других отходов, если импортирующая страна не дала согласия в письменной форме на конкретную импортную поставку,
- Каждая Сторона не разрешает экспорт опасных отходов, если у нее есть основания полагать, что использование этих отходов не будет осуществляться экологически обоснованным образом,
- Ни одна из Сторон не разрешает экспорт, импорт опасных отходов, если эти операции касаются государства, не является участником Конвенции, если только соответствующие Стороны заключили двусторонних, многосторонних или региональных соглашений или договоренностей в соответствии с Конвенцией, обусловливающих условия, согласно которым должно осуществляться данное трансграничное перевозки.
- Не допускать экспортов опасных отходов для удаления в пределах района южнее 60 ° южной широты (то есть Антарктиды).





МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ ПО УПРАВЛЕНИЮ ОПАСНЫМИ ОТХОДАМИ

Запрещает вывоз опасных отходов из промышленно развитых стран в страны с заниженными требованиями в национальном экологическом законодательстве

Обязывает применять процедуру “предварительного обоснованного согласия”

Обязывает обрабатывать и удалять отходы как можно ближе к местам их производства

Определяет меры по использованию или удалению отходов, совместимые с охраной здоровья человека и окружающей среды

Закрепляет перечень категорий опасных отходов и опасных свойств («желтый список»)



КОНВЕНЦИЯ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ

- Принята 25 февраля 1991 года
- Подготовлена с целью поддержания устойчивого развития, а также достижения международного сотрудничества в оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС), в особенности в трансграничном контексте.
- Положения Конвенции распространяются на установки, предназначенные исключительно для производства или обогащения ядерного топлива, регенерации или сбора отработавшего ядерного топлива, а также для удаления и переработки радиоактивных отходов



Ратификация международных документов в Российской Федерации

Конвенция о ядерной безопасности

(Принята Постановлением Правительства РФ от 03.04.1996 г. № 377)

Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами

(Ратифицирована Федеральным законом от 04.11.1995 г. № 139-ФЗ)

Конвенция о физической защите ядерного материала

(Ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 04.05.1983 N 9236-X)

Конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб

(Ратифицирована Федеральным законом от 21.03.2005 г. № 23-ФЗ)

Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии

(Ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 14.11.1986 N 6035-XI)



ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РФ

- Постановление Правительства РФ от 17.07.2003 № 442 «О трансграничном перемещении отходов»
- Приказ Министерства природных ресурсов от 24.12.2003 № 1151 «Об утверждении форм уведомления о трансграничном перемещении отходов и документа о перевозке отходов»
- Приказ Ростехнадзора от 28.01.2005 №42 «Об утверждении Положения об организации работы в системе Ростехнадзора в области трансграничного перемещения отходов»



РАЗЛИЧНЫЕ ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ В СФЕРЕ ТРАНСГРАНИЧНОГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ОТХОДОВ

- ГОСТ Р 52037—2003 «Могильники приповерхностные для захоронения радиоактивных отходов. Общие требования» (утв. постановлением Госстандарта России от 01.04.2003 г. № 104-ст);
- Уведомление о трансграничном перемещении отходов (утв. приказом МПР РФ от 24.12.2003 г. № 1151);
- Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов (утв. приказом Ростехнадзора от 10.12.2007 г. № 848);
- Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (утв. приказом Ростехнадзора от 19.10.2007 г. № 703);
- Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по установлению лимитов на размещение отходов (утв. приказом Ростехнадзора от 20.09.2007 г. № 643);
- Порядок организации работы по паспортизации опасных отходов (утв. приказом Ростехнадзора от 15.08.2007 г. № 570);
- «Методические указания по проверке выполнения основных правил учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» РД-07-08—2007 (утв. приказом Ростехнадзора от 22.05.2007 г. № 355);
- «Положение о надзоре за системой государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» РД-07-09—2007 (утв. приказом Ростехнадзора от 10.05.2007 г. № 323);
- «Правила перевода ядерных материалов в категорию радиоактивных отходов» НП-072—06 (утв. постановлением Ростехнадзора от 12.12.2006 г. №6);
- Руководство по безопасности «Состав и содержание отчета по обоснованию безопасности пунктов временного хранения радиоактивных отходов, образующихся при добыче, переработке и использовании полезных ископаемых» РБ-035—05 (утв. постановлением Ростехнадзора от 29.12.2005 г. № 22);
- «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» НП-067 постановлением Ростехнадзора от 26.12.2005 г. № 18);
- «Правила обеспечения безопасности при временном хранении радиоактивных отходов, образующихся при добыче, переработке и использовании полезных ископаемых» НП-052—04 (утв. постановлением Ростехнадзора от 4.10.2004 г. № 4) и др.



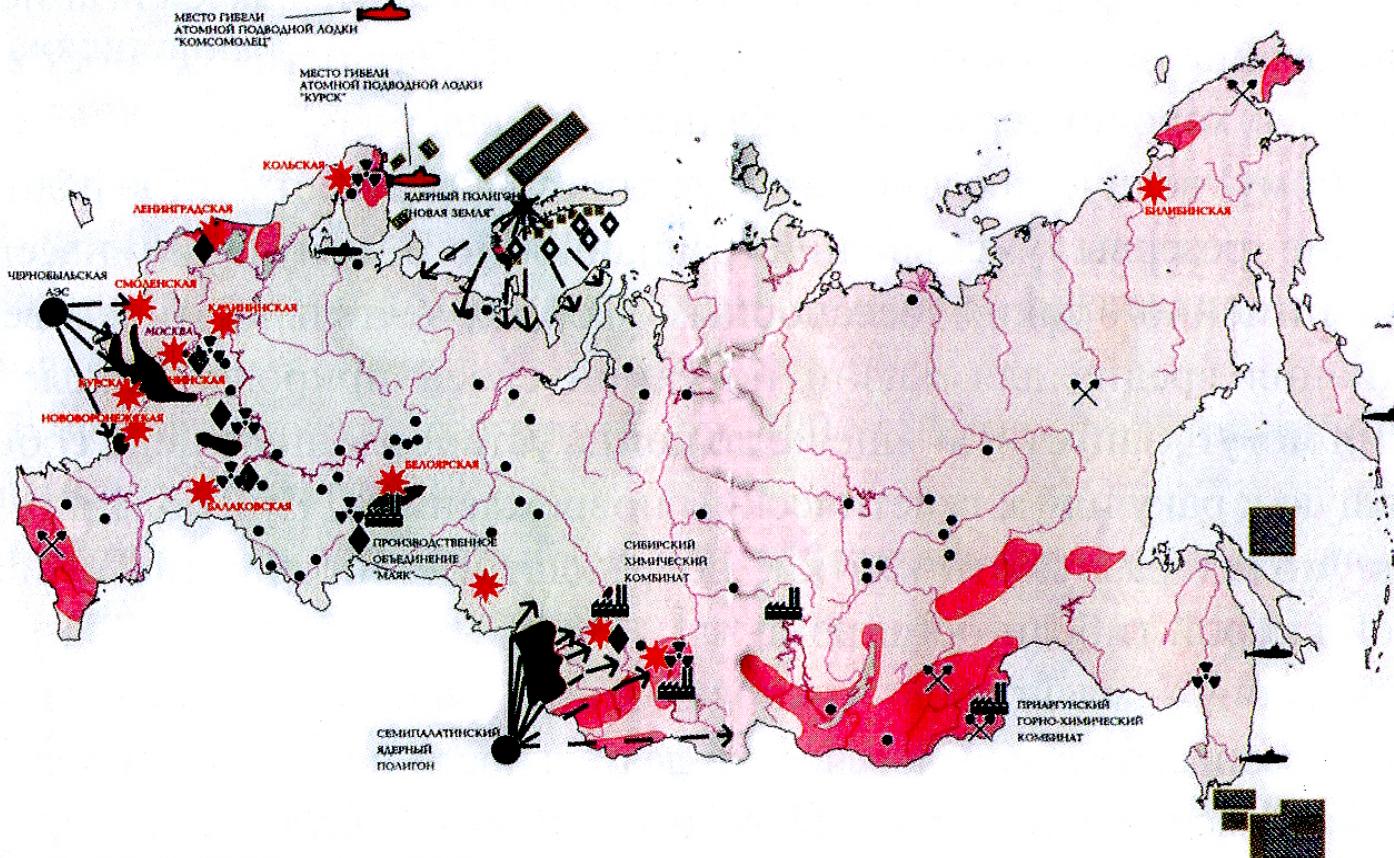
ТРАНСГРАНИЧНОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ РАДИОАКТИВНЫХ ОТХОДОВ

Ввоз отходов на территорию Российской Федерации в целях их захоронения и обезвреживания запрещается

Ввоз отходов на территорию Российской Федерации в целях их использования осуществляется на основании размещения



18. Радиационное загрязнение



- Базы, места стоянок атомных подводных лодок и судов с атомными двигателями
- Рудники и горно-обогатительные комбинаты по добыче радиоактивного сырья (действующие и остановленные)
- Предприятия ядерно-топливного цикла по переработке и очистке урана и производству плутония
- Пункты захоронения радиоактивных отходов
- — Места взрывов в мирных целях и испытания ядерного оружия вне полигонов (показаны приблизительно)
- ◆ — Исследовательские атомные реакторы
- ◊ — Места затопления ядерных реакторов, боеголовок и контейнеров с радиоактивными отходами в морских акваториях

- ★ — Атомные электростанции
- ★ — Ядерные полигоны
- — Источники радиационного загрязнения России, находящиеся за ее пределами
- — Районы захоронения жидких радиоактивных отходов
- — Районы захоронения твердых радиоактивных отходов
- — Площади повышенной радионуклидной опасности за счет природных источников
- — Площади радиационного загрязнения России в результате аварий и испытаний ядерного оружия

УТИЛИЗАЦИЯ РАДИОАКТИВНЫХ ОТХОДОВ В ПРИМОРЬЕ

Региональный центр кондиционирования и долговременного хранения радиоактивных отходов

Создан для «переработки и кондиционирования значительных объемов радиоактивных отходов, образующихся в результате утилизации атомных подводных лодок, надводных кораблей с ядерной энергетической установкой, судов атомного технологического обслуживания и реабилитации радиационно опасных объектов, а также в результате утилизации вооружения и военной техники ядерного комплекса».





Прогнозируемый объёмы образования РАО до 2025 года по Федеральным округам РФ

■ РАО 1 класса ■ РАО 2 класса ■ РАО 3 класса

■ РАО 4 класса ■ РАО 5 класса ■ РАО 6 класса



* Приказ Госкорпорации «Росатом» от 10.09.12 № 1/825-П
«Об утверждении прогнозируемого объема образования
РАО для организаций ЯРОО»

** куб.м

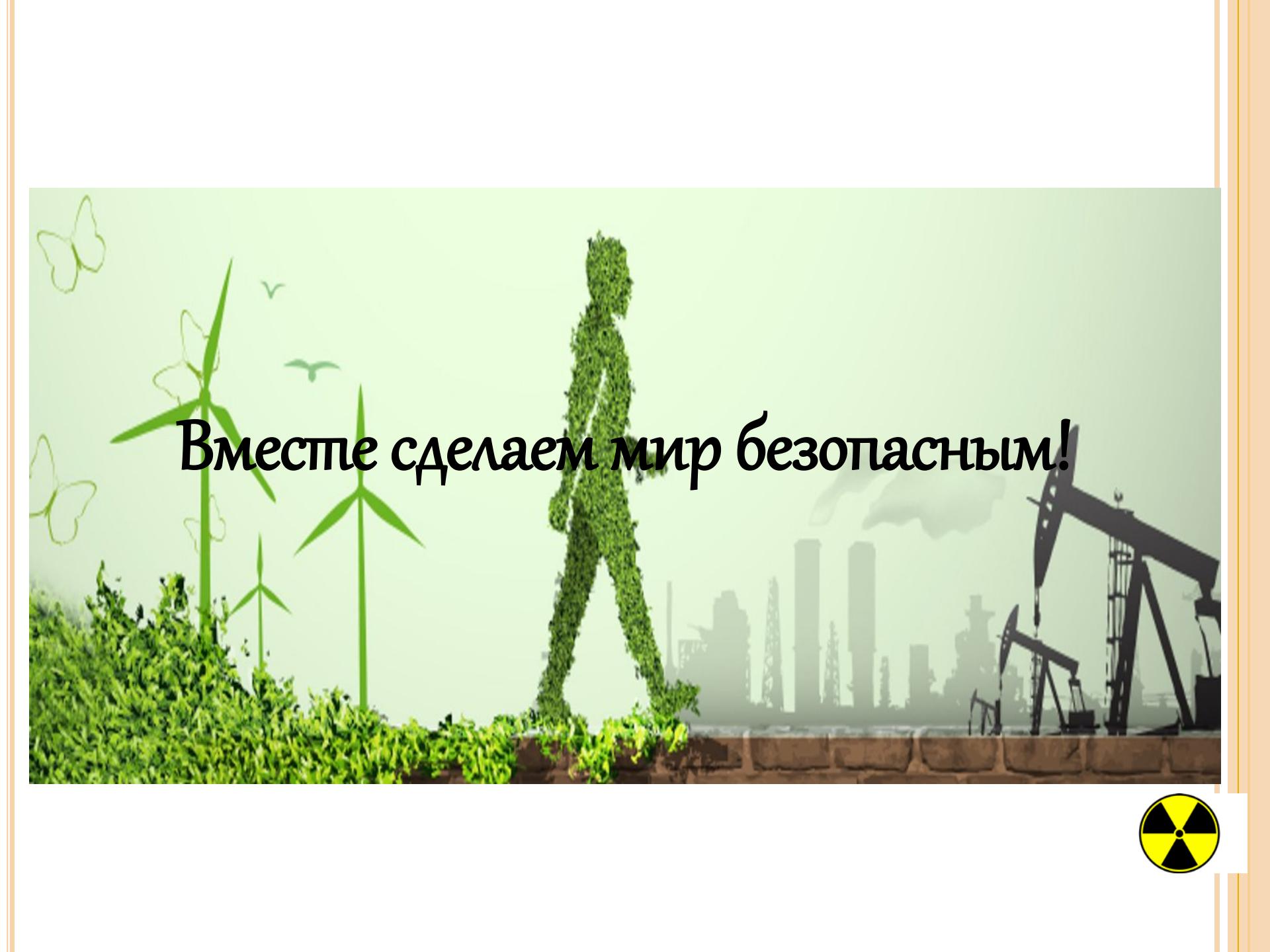
4



ПОСЕЩЕНИЕ ЦЕНТРА ПО ОБРАЩЕНИЮ С РАДИОАКТИВНЫМИ ОТХОДАМИ – ОТДЕЛЕНИЕ ФОКИНО ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ЦЕНТРА ПО ОБРАЩЕНИЮ С РАДИОАКТИВНЫМИ ОТХОДАМИ – ФИЛИАЛА ФГУП



Предприятие открыто предоставляет информацию о своей работе. дает исчерпывающую информацию об утилизации ядерных подводных лодок. Организация работы ориентирована на сохранение естественного радиоактивного фона.



Вместе сделаем мир безопасным!

